Présentation de l'Assemblée parlementaire franco-allemande

Vendredi 8 octobre 2021

Rencontre organisée par la Société des Amis des Arts et des Sciences de Tournus

Tournus

Le fonctionnement des institutions en Allemagne

-République fédérale composée de

Ils sont autonomes dans de nombreux domaines: justice, police éducation, culture…

-Pouvoir législatif exercé par:

Le Bundestag:

-Equivalent de l'Assemblée nationale
-Vote les lois
-Contrôle l'action du Gouvernement
-Désigne le chancelier et peut le destituer avant la fin du mandat.
-598 députés (ou plus…) élus pour 4 ans

Le Bundesrat:

-Représente les Länder
-Assure un rôle d'intermédiaire entre l'Etat fédéral et les Länder
-Composé de 69 membres

Le fonctionnement des institutions en Allemagne

1- Le peuple élit le Bundestag en 2 votes

- un pour un candidat de sa circonscription (299 sièges attribués).
- un pour un parti, représenté par une liste de candidats (299 sièges restants attribués proportionnellement). Si les résultats locaux ne reflètent pas le vote national, des élus sont rajoutés aux partis sous-représentés. Actuellement, 709 députés au Bundestag.

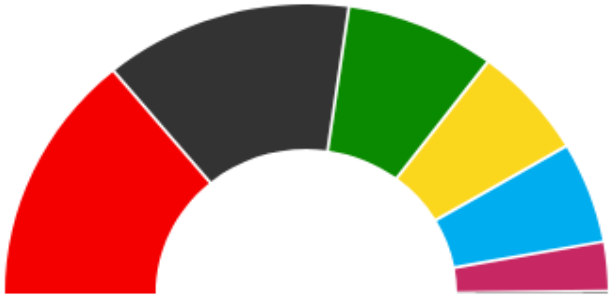
2-La formation du Gouvernement

- Le résultat ne donne en général pas de majorité absolue à un parti: il faut donc une coalition de plusieurs partis qui ensemble représentent + de 50% des votes → reflète une culture politique de la négociation et de la coopération.
- Le Chancelier est ensuite élu, pour 4 ans renouvelables, par le Bundestag. Il s'agit en général du candidat qui détient le plus de sièges au sein de la coalition. Il choisit ses ministres fédéraux qui forment le Gouvernement.

Actualité électorale allemande

Elections législatives le 26 septembre 2021. Taux de participation: 76%

735 sièges · Majorité à 368 sièges



Partis	Sièges remportés	Seconde voix (%)	Seconde voix
SPD Olaf Scholz	206	25,7 %	11 949 756
CDU/CSU Armin Laschet	196	24,1 %	11 173 806
GRÜNE Annalena Baerbock	118	14,8 %	6 848 215
FDP Christian Lindner	92	11,5 %	5 316 698
AfD Alice Weidel, Tino Chrupalla	83	10,3 %	4 802 097
DIE LINKE Janine Wissler, Dietmar Bartsch	39	4,9 %	2 269 993
Autres partis	1	8,7 %	4 058 883

Actualité électorale allemande

-Le Gouvernement est formé généralement dans les 2 mois. Mais cette formation peut être plus longue. En 2017, elle avait duré 6 mois.

-Objectif: former un Gouvernement avant la fin de l'année.

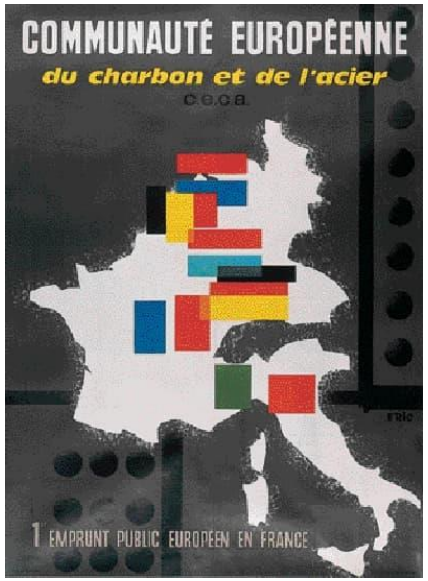
-<u>Entrée dans une phase de négociations entre les partis</u>:

- **1er étape : la consultation**. Les partis vont discuter entre eux, notamment les Verts et les libéraux du FDP, arrivés 3e et 4e, qui vont se réunir et négocier. Une fois qu'ils se seront mis d'accord, ils choisiront s'ils discutent avec le SPD ou le CSU-CDU.
- **2ème étape: la coalition**. Les partis se mettront d'accord sur ce qui figurera dans le "contrat de coalition". Ils vont notamment négocier les portefeuilles ministériels.

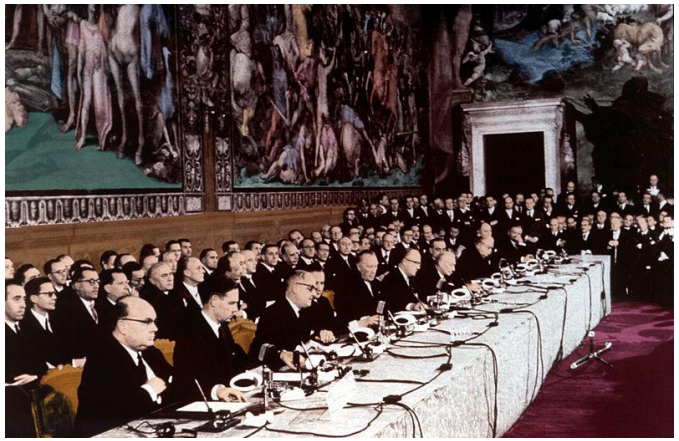
→ Scénarios possibles: SPD-Verts- FDP / CDU- Verts- FDP / …

L'apaisement franco-allemand à l'origine de l'Union européenne

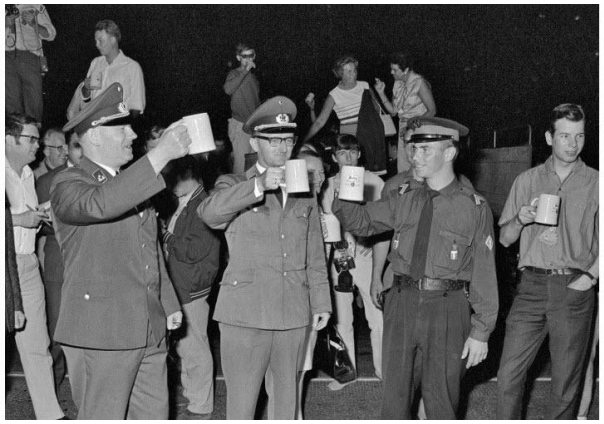
9 mai 1950 : Déclaration de Robert Schuman, *ministre des affaires étrangères français : acte fondateur de l'UE.*



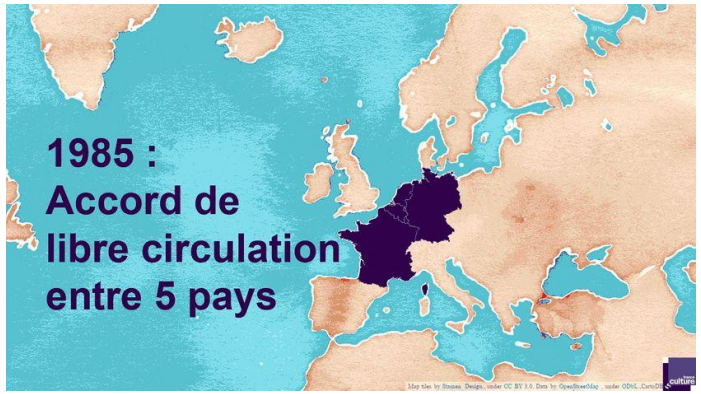
1951: Création de la Communauté européenne du Charbon et de l'Acier (CECA): *1ère institution supranationale européenne*



1957: Signature des traités de Rome entre les 6 pays: *instituant la Communauté économique européenne (CEE) et la Communauté européenne de l'énergie atomique (CEEA ou Euratom)*



1968: Création de l'Union douanière

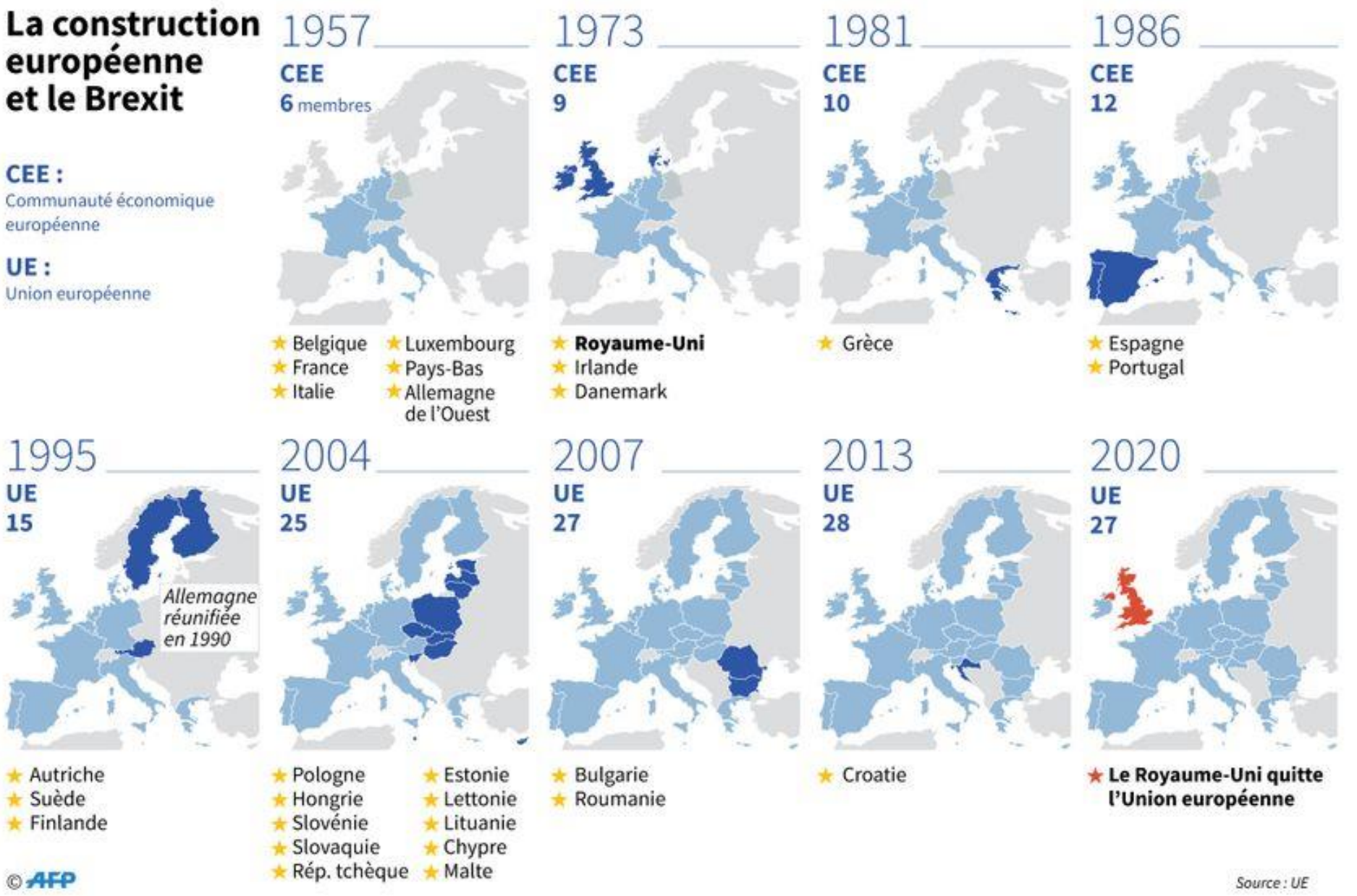


1985: Création de l'espace Schengen. En 2021: 26 Etats, dont 4 hors UE

1992: Traité de Maastricht : *Institution de l'UE et ses 3 piliers : les communautés, la politique étrangère et de sécurité, la coopération policière et judiciaire.*

2007: Traité de Lisbonne : modification *des traités. Fondation du droit européen actuel*

Les élargissements successifs de l'Union européenne



Historique sommaire de la coopération franco-allemande

-**Traité de l'Elysée en 1963**: fondation de la coopération bilatérale. Il répond à 3 objectifs:

- Sceller symboliquement la réconciliation franco-allemande
- Créer une amitié entre les deux peuples, notamment la jeunesse
- Favoriser la construction de « l'Europe unie »

→ Développement des relations politiques, diplomatiques, économiques, culturelles…

→ Cette entente a été à l'origine de chaque grande avancée de la construction européenne.

Signature du traité par le Chancelier Konrad Adenauer et le président Charles de Gaulle

François Mitterrand et Helmut Kohl, le 22 septembre 1984, à Douaumont (Meuse), près de Verdun, lors d'une commémoration des morts de la Première Guerre mondiale.

Historique sommaire de la coopération franco-allemande

-**Traité d'Aix-la-Chapelle le 22 janvier 2019**: Actualise la coopération face aux nouveaux défis politiques, économiques, environnementaux, sociaux et technologiques du XXIè s.

→ Mise en place de l'Assemblée parlementaire franco-allemande

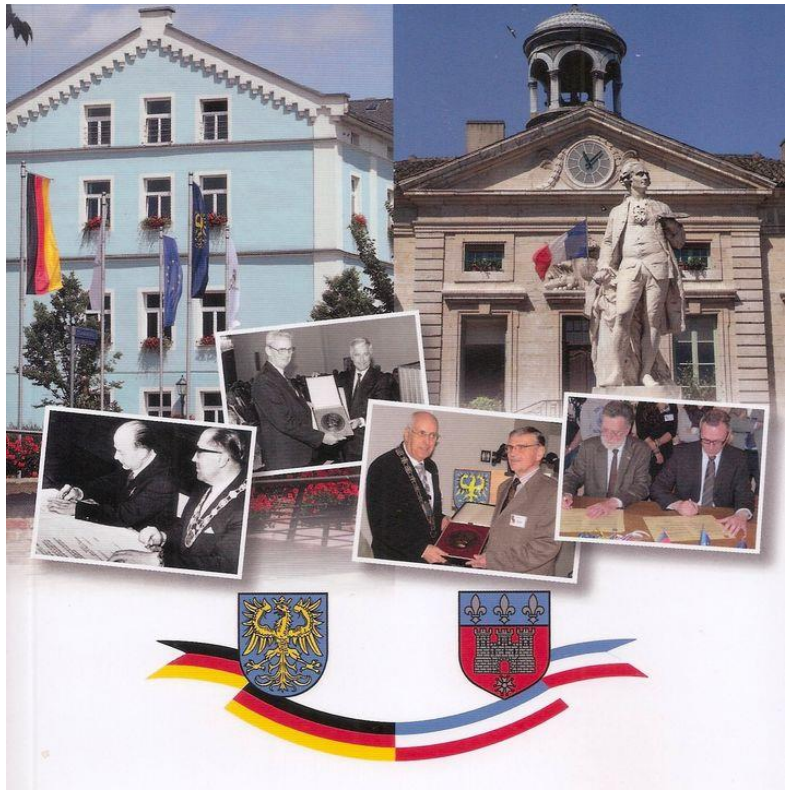
→ Institution d'un fonds citoyen commun.

Signature du Traité par le président de la République et la Chancelière

Le Fonds citoyen commun

Article 12

Les deux États instituent un Fonds citoyen commun destiné à encourager et à soutenir les initiatives de citoyens et les jumelages entre villes dans le but de rapprocher encore leurs deux peuples.



→ **Le Fonds citoyen franco-allemand**, lancé en avril 2020, est mis en œuvre par l'Office franco-allemand pour la Jeunesse (OFAJ). Financé à parts égales par les gouvernements français et allemand, il est doté d'un budget de 2,4 millions d'euros pour 2021. 14 référents régionaux actifs dans les deux pays.

Il conseille, met en réseau et finance les projets qui mettent en lumière l'amitié franco-allemande et notamment font vivre les 2200 jumelages franco-allemands. Le fonds a déjà financé 274 projets pour 2,8 millions d'euros depuis sa création.

→ **Tournus jumelée avec Germersheim**, en Rhénanie-Palatinat, (vers Stuttgart), depuis 1963.

Qu’est ce que l’Assemblée parlementaire franco-allemande (APFA)?

-Une **institution binationale entre la France et l’Allemagne**

-Elle est mise en place le 25 mars 2019.

-Composée de :

50 députés de l’Assemblée nationale

50 députés du Bundestag

2 présidents: Wolfgang Schäuble et Richard Ferrand

- 1 bureau composé d’un nombre réduit de membres, avec 2 présidents: Christophe Arend et Andreas Jung
- La composition tient compte de l’ensemble des groupes politiques des deux parlements. Je suis la représentante élue pour mon groupe.

Missions de l'Assemblée parlementaire franco-allemande

1- **Veiller à la mise en œuvre du traité de l'Elysée et du traité d'Aix-la-Chapelle.**

2- **Elaborer des propositions** visant à tendre vers une convergence des droits français et allemand dans divers domaines.

3- **Promouvoir la mise en œuvre des orientations de l'UE**.

4- **Suivre les Conseils des ministres franco-allemands et les activités du Conseil franco-allemand de défense et de sécurité**.

⚠ **L'APFA <u>ne dispose pas d'un pouvoir de décision</u> mais constitue une force de persuasion.**

Fonctionnement de l'Assemblée parlementaire franco-allemande

-L'Assemblée siège au moins 2 fois par an, alternativement en France et en Allemagne.

-Historique des séances plénières:

25 mars 2019
Paris

23 septembre 2019
Berlin

5-6 février 2020
Strasbourg

28 mai 2020
visioconférence

17 juin 2020
visioconférence

21-22 septembre 2020
visioconférence

Vote d'une résolution

Réunion du bureau avant la plénière

22 janvier 2021
visioconférence

19 mai 2021
visioconférence

28 juin 2021
visioconférence

Audition du Premier ministre français et de la Chancelière allemande

Fonctionnement de l'Assemblée parlementaire franco-allemande

1- Un travail en amont au sein des différents groupes de travail

Ceux-ci se réunissent régulièrement pour élaborer des propositions de résolutions et de délibérations sur des thématiques dédiées:

5 groupes de travail

- **Pacte vert pour l'Europe (membre)**
- **Politique étrangère et de défense**
- **Innovations de rupture et intelligence artificielle**
- **Migration, asile et intégration**
- **Harmonisation du droit français et du droit allemand des affaires et des faillites**

Fonctionnement de l'Assemblée parlementaire franco-allemande

-**2 outils: les résolutions et les délibérations**:

1/ Les résolutions invitent les gouvernements français et allemand à prendre des orientations dans un domaine particulier. Elles ont vocation à être mises en débat sans vote à l'Assemblée nationale et au Bundestag.

→ Exemple d'un amendement sur une proposition de résolution du groupe Pacte vert, adopté en assemblée plénière :

Assemblée parlementaire franco-allemande	**Deutsch-Französische Parlamentarische Versammlung**
Séance du bureau du 14 juin 2021	**Sitzung des Vorstands am 14. Juni 2021**
Proposition de résolution commune du groupe de travail « Pacte vert pour l'Europe »	**Vorlage für einen Beschluss der Arbeitsgruppe „European Green Deal"**
AMENDEMENT N°2	**ÄNDERUNGSANTRAG N°2**
Signataires / Unterzeichner : Dr. Franziska Brantner, Harald Ebner (Bündnis 90/Die Grünen) Cécile Untermaier (Soc)	
ARTICLE UNIQUE À l'alinéa 6, après les mots [Notre objectif est] remplacer les mots [d'apporter un soutien aux] par les mots [de promouvoir la fourniture de services d'intérêt général par les] ; après les mots [« Pacte vert pour l'Europe », afin], supprimer les mots [d'améliorer la productivité et] ; après le mot [préserver], ajouter les mots suivants [les bases naturelles de production agricole ainsi que]	**EINZIGER ARTIKEL** Im 6. Absatz nach den Worten [des Grünen Deals] folgende Worte einfügen: „Gemeinwohlleistungen der" und das Wort [unterstützen] durch das Wort [fördern] ersetzen sowie das Wort [Produktivität] durch die Wörter [natürlichen Produktionsgrundlagen] ersetzen und die Wörter [zu verbessern und] durch das Wort [sowie] ersetzen.

Fonctionnement de l'Assemblée parlementaire franco-allemande

EXPOSÉ SOMMAIRE	BEGRÜNDUNG
Afin de donner à l'agriculture une orientation assurant la préservation de la biodiversité et, dans le même temps, de rendre économiquement attractive pour les agriculteurs également la fourniture de prestations environnementales, une réorientation des aides agricoles vers une rémunération ciblée de services d'intérêt général est nécessaire. Un verdissement de l'agriculture est également central pour la préservation durable de bases de production naturelles que sont les sols, les pollinisateurs, les organismes auxiliaires, etc. et constitue un instrument important pour créer des agroécosystèmes résilients face au changement climatique. Cela correspond en outre aux attentes sociétales des citoyennes et citoyens européens.	Um die Landwirtschaft bioidversitätserhaltend auszurichten und gleichzeitig für Landwirte auch die Erbringung von Umweltleistungen ökonomisch attraktiv zu machen, ist eine Neuausrichtung der Agrarförderung auf die gezielte Honorierung von Gemeinwohlleistungen erforderlich. Eine Ökologisierung der Landwirtschaft ist auch zentral für den dauerhaften Erhalt der natürlichen Produktionsgrundlagen wie Bode etc. sowie ein wichtiger Baustein für die Scha Agrarökosysteme. Zudem entspricht dies den Erwartungen der Bürgerinnen und Bürger Eu

Il s'agit d'un **amendement de compromis**. L'intensification de l'agriculture contribue à la perte de la biodiversité et le Pacte vert doit mentionner cet aspect.

Défense de l'amendement par le député allemand Harald Ebner et moi-même, lors de la séance plénière le 28 juin 2021.

Fonctionnement de l'Assemblée parlementaire franco-allemande

2/ Les <u>délibérations</u>, qui comportent un exposé des motifs et invitent à une discussion approfondie autour d'idées, de projets, sont discutées en assemblée plénière.

→ ***Exemple d'une proposition de délibération du groupe Pacte vert:***

Deutsch-Französische Parlamentarische Versammlung	**Assemblée parlementaire franco-allemande**
Vorlage für einen Beschluss **Sitzung am 21. und 22. September 2020**	**Proposition de délibération** **Séance des 21 et 22 septembre 2020**
Ausbau der Bahnstrecke Berlin-Paris	**Développement de la ligne ferroviaire Paris-Berlin**
Unterzeichner / Signataires: Christophe Arend (LaREM) Andreas Jung (CDU/CSU) Angelika Glöckner, Dr. Nils Schmid (SPD) Cécile Untermaier (SOC)	
Einleitung	*Exposé des motifs*
Die grenzüberscheitende Mobilität sowie attraktive Angebote im grenzüberscheitenden Verkehr sind ein neuer Impuls für die deutsch-französische Freundschaft. Die Abgeordneten des Deutschen Bundestages und der Assemblée nationale fühlen sich verpflichtet, dazu beizutragen, bestehende digitale und physische Netze, unter anderem die Eisenbahnverbindungen, über Landesgrenzen hinweg besser miteinander zu verknüpfen. Eine direkte Hochgeschwindigkeitsverbindung zwischen den beiden Hauptstädten - Berlin	La mobilité transfrontalière ainsi que des offres attractives de transport entre les deux pays constituent une impulsion nouvelle pour l'amitié franco-allemande. Les députées et députés de l'Assemblée nationale et du Bundestag allemand considèrent qu'il est de leur devoir de contribuer à une meilleure interconnexion par-delà les frontières des réseaux existants, numériques et physiques, et notamment des liaisons ferroviaires. Une liaison à grande vitesse directe entre les deux capitales, Paris et Berlin, revêt une fonction de modèle

Fonctionnement de l'Assemblée parlementaire franco-allemande

2- Les discussions et le vote en réunion du bureau et en séance plénière

- Le bureau: l'organe exécutif

-se réunit préalablement à l'ouverture de la séance plénière: établit l'ordre du jour des réunions de l'APFA en prenant en compte les propositions de délibération et de résolutions.

-prépare les délibérations de l'Assemblée.

-suit la coordination de la coopération franco-allemande entre l'Assemblée nationale et le Bundestag.

Les réunions du bureau se préparent en amont, avec le travail de mes stagiaires allemands, ici à Paris.

-établit un rapport annuel sur la coopération parlementaire en vue de sa présentation devant les deux assemblées.

-constitue un 1er filtre aux propositions de résolutions: elles sont discutées, les députés présentent leurs amendements et elles sont votées.

Fonctionnement de l'Assemblée parlementaire franco-allemande

- <u>La séance plénière</u>

-réunit tous les membres de l'APFA.

-examine les propositions de délibérations et de résolutions votées par le bureau: les députés présentent leurs amendements. Adoption des textes par vote à main levée.

-Vote le rapport annuel sur la coopération parlementaire élaboré par le bureau.

-Les groupes de travail présentent leurs conclusions.

-Divers membres des Gouvernements respectifs, ou les chefs d'Etats ont été auditionnés: Angela Merkel, Jean Castex en lieu et place du président de la République; les ministres de la Santé (Jens Spahn et Olivier Véran); les ministres de l'Intérieur (Christophe Castaner et Horst Seehofer); Christine Lagarde…

Séance plénière à Strasbourg, le 5 février 2020

Ma question à la Chancelière allemande sur l'abstention, en plénière le 28 juin 2021

Fonctionnement de l'Assemblée parlementaire franco-allemande

Exemple d'une de mes questions posées à Christine Lagarde, présidente de la Banque centrale européenne (BCE):

« Ma question porte sur **la place de l'euro comme monnaie de réserve internationale**. Récemment, vous avez émis des inquiétudes sur la valeur de l'euro qui s'est apprécié de plus de 10% par rapport au dollar depuis juin dernier, même si vous avez affirmé par ailleurs que vous ne feriez jamais de commentaire sur le taux de change.

Ma question est simple, **dans la mesure où le dollar n'est plus autant qu'avant la monnaie de référence et est de plus en plus contesté, n'est-il pas venu le temps comme le permettent les traités européens de donner une dimension internationale à l'euro en assurant sa représentation extérieure dans les grandes institutions internationales ? […] »**

Audition de Christine Lagarde, septembre 2020

Quelle finalité ?

Exemple du groupe de travail sur le Pacte vert:

Pacte Vert: Nouvelle stratégie de l'UE, présentée le 11 décembre 2019, visant à mettre en œuvre la transition vers une société neutre pour le climat à l'horizon 2050, tout en étant dotée d'une économie moderne, compétitive et efficace dans l'utilisation des ressources.

Le groupe de travail est chargé de :

- Mener une réflexion sur l'objectif de transition écologique.
- Accompagner l'UE sur l'amélioration du contrôle administratif et juridictionnel et l'accès à la justice environnementale .

→ Il a ainsi proposé de mettre à l'étude la mise en place d'un objectif intermédiaire de **réduction d'émission de gaz à effet de serre à l'horizon 2040 au niveau de l'Union européenne, de l'ordre de 80 – 85% par rapport aux niveaux de 1990.**

→ Il s'est engagé dans **l'examen des moyens de lutte contre la criminalité environnementale**, plus particulièrement, la **judiciarisation de la responsabilité des entreprises** et la **mise en place d'une Cour européenne de justice pour l'environnement** et dans le **développement du concept d'écocide**.

→ Ces préconisations serviront à l'élaboration de futurs textes de loi au niveau national –allemand et/ou français- , ou au niveau européen.

Quelle finalité ?

Rappel: L'APFA ne peut voter aucune norme contraignante mais se place comme une **institution privilégiée pour conseiller et orienter les parlements et les gouvernements respectifs sur les sujets susmentionnés:**

→ Elle crée un espace de discussion sur les grands enjeux européens :

- La transition écologique
- La transition numérique, l'intelligence artificielle, l'innovation technologique
- La politique étrangère, de sécurité et de défense
- Les migrations et l'enjeu de l'intégration
- L'harmonisation du droit des affaires pour une meilleure cohésion européenne…

→ Elle permet de connaître et d'enrichir les politiques publiques respectives.

Quelle finalité ?

→ **Elle constitue un outil d'analyse comparée de nos institutions démocratiques.** Un avis partagé sur la force du Bundestag par rapport à celle de l'Assemblée nationale dans les relations avec le Gouvernement (dans l'information tenue des gouvernements, la considération du travail parlementaire, le développement de la culture du compromis…)

→ **Elle ambitionne d'impulser les grandes orientations de l'UE et de devenir l'acteur privilégié de l'intégration européenne.**

Conclusion

-L’avenir de l’APFA passe par une **volonté politique** affirmée de chaque côté de nos frontières. Elle doit se garder de se limiter aux problèmes transfrontaliers et anticiper davantage les périodes d’élections qui impactent le travail commun.

-L’institution porte en elle-même les **germes d’un progrès dans la coopération franco-allemande et l’Union européenne. Elle est le relais organisé des contestations et aspirations relevées dans nos territoires respectifs.**

Merci de votre attention !